

Uchwała nr XIII/52/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lipca 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świdnica pożyczki długoterminowej w kwocie 23.000.000 zł, zaciąganej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Jacek Kalus — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Miasto Świdnica pożyczki długoterminowej w kwocie 23.000.000 zł, zaciąganej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Prezydent Miasta Świdnicy pismem z dnia 23 czerwca 2026 r., znak WF.3051-1/2026 wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świdnica pożyczki długoterminowej w kwocie 23.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.625.712,64 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji komunalnych w kwocie 13.374.287,36 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XXII/193/26 z dnia 19 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Świdnicy na 2026 rok, ze zm.;
- 2) uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XXII/192/26 z dnia 19 stycznia 2026 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Świdnica na lata 2026–2041, ze zm.;
- 3) sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2025 r. i I kw. 2026 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Miasta Świdnica za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 16.009.523,23 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 50.116.716,75 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 514.916.598,90 zł, a wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 530.926.122,13 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi, zamknął się nadwyżką w kwocie 20.968.356,72 zł. Miasto w 2025 r. zaciągnęło zobowiązania zwrotne w kwocie 44.507.677,01 zł (pożyczki) oraz dokonało spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji w kwocie 9.657.433,06 zł. Zadłużenie miasta na koniec 2025 r. wyniosło 133.800.971,84 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 3.849,70 zł, co stanowi 25,98% dochodów wykonanych. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

W uchwale budżetowej Miasta, według stanu na dzień 11 czerwca 2026 r., dochody ogółem zaplanowano w kwocie 497.876.139,50 zł, z tego: dochody bieżące 418.720.435,03 zł, dochody majątkowe 79.155.704,47 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 553.422.352,84 zł, z tego: wydatki bieżące 419.639.433,01 zł, wydatki majątkowe 133.782.919,83 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 55.546.213,34 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 68.920.500,70 zł, z tego: 23.000.000,00 zł

z tytułu wnioskowanej pożyczki, 41.035.778,44 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), zwanej dalej „u.f.p.” oraz 4.884.722,26 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w kwocie 13.374.287,36 zł.

Za I kwartał 2026 r. budżet Miasta zamknął się nadwyżką w kwocie 34.031.020,09 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 24.332.536,97 zł). Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 144.291.626,68 zł (29,11% planu), z tego: dochody bieżące 139.568.602,64 zł (33,44% planu), dochody majątkowe 4.723.024,04 zł (6,03% planu), w tym ze sprzedaży majątku 2.456.800,30 zł (49,14% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 110.260.606,59 zł (21,20% planu), z tego: wydatki bieżące 100.268.290,39 zł (24,88% planu), wydatki majątkowe 9.992.316,20 zł (8,54% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi, zamknął się nadwyżką w kwocie 39.300.312,25 zł. W okresie sprawozdawczym dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.070.512,43 zł (30,35% planu).

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2026 –2041 (wg stanu na dzień wydania opinii) przewidywana na koniec 2026 r. kwota długu wyniesie 142.705.128,19 zł, co stanowi 28,66% planowanych dochodów ogółem. Z prognozy kwoty długu ujętej w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach spłaty pożyczki dług miasta będzie się stopniowo zmniejszał (aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2041 roku), a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Spłata zaciąganej pożyczki planowana jest w latach 2026 – 2041. Planowane w 2026 r. spłaty zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 5,22% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynoszącego 16,84%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty przedmiotowej pożyczki, wyliczona w oparciu o prognozowane wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający wyraża pogląd, iż spłata pożyczki będącej przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez miasto ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miasto Świdnica na lata 2026-2041 (stan na dzień wydania opinii). Należy jednak podkreślić, że przedmiotowe obliczenia zostały dokonane przy uwzględnieniu obciążenia budżetu spłatą dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przestrzeganie limitów określonych w u.f.p. nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska